



# Comune di Quartu Sant'Elena

## Città Metropolitana di Cagliari

Copia

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero **134** del **28/12/2022**

**Oggetto:** INDIRIZZI PER L'AGGIORNAMENTO DEL REGOLAMENTO PER L'INSTALLAZIONE DI IMPIANTI DI TELE RADIOCOMUNICAZIONE E DEL PIANO PER LA LOCALIZZAZIONE DEGLI IMPIANTI DELLA TELEFONIA MOBILE NEL COMUNE DI QUARTU SANT'ELENA.

L'anno **2022**, addì **28** del mese di **Dicembre** alle ore **13.15** nella sala Consiliare del Comune di Quartu Sant'Elena in Via Eligio Porcu, convocato dal Presidente con avvisi scritti, a termini dell'art.3 del Regolamento, è riunito in seduta Pubblica, in Prima convocazione, il Consiglio Comunale, nelle persone dei Signori:

CONSIGLIERI	PRESENTE	CONSIGLIERI	PRESENTE
MURGIONI Rita	Si	NAITANA Vincenzo	Si
AMORE Francesco	Si	PANI Antonio	No
ANGIUS Romina	No	PAU Massimo	Si
BUSONERA Stefano	Si	PERRA Laura Savina	Si
CADONI Barbara	No	PILUDU Francesco	No
CAREDDA Francesco	Si	PIRAS Valeria	Si
CARRERAS Mauro	Si	PISANO Michele	Si
COCCO Dino	Si	SARRITZU Martino	Si
DEL ZOMPO Marina	Si	STEVELLI Christian	Si
DELIGIOS Luisella	Si	TOCCO Franco	Si
DEMURTAS Anna Maria	Si	TOLU Ignazio	Si
DEMURTAS Maria Antonietta	Si	TORRU Lucio	Si
DESSI' Alfredo	Si	USALLA Elisa	Si
GIUA Maria Assunta Caterina	Si		
LIGAS Mauro	Si		
MILIA Graziano Ernesto	Si		

Presenti **25**  
Assenti **4**

Assume la presidenza Il Presidente del Consiglio Comunale MURGIONI Rita, e partecipa Il Segretario Generale Maggio Paolo.

Il Presidente nomina scrutatori i Sigg.ri : USALLA Elisa ; DELIGIOS Luisella ; PERRA Laura Savina



## **Comune di Quartu Sant'Elena**

Sono presenti i Sigg. Assessori Comunali: Marco Camboni, Cinzia Carta, Tiziana Cogoni, Antonio Mauro Conti, Barbara Manca, Rossana Perra, Salvatore Sanna, Aldo Vanini.

### **IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE RITA MURGIONI**

In prosecuzione di seduta invita il consesso all'esame del punto iscritto all'Ordine del Giorno avente ad oggetto: "INDIRIZZI PER L'AGGIORNAMENTO DEL REGOLAMENTO PER L'INSTALLAZIONE DI IMPIANTI DI TELE RADIOCOMUNICAZIONE E DEL PIANO PER LA LOCALIZZAZIONE DEGLI IMPIANTI DELLA TELEFONIA MOBILE NEL COMUNE DI QUARTU SANT'ELENA"

Intervento dell'Assessore Salvatore Sanna che espone il punto in discussione, come integralmente riportato nel verbale di seduta;

Intervento del Consigliere Stefano Busonera, come integralmente riportato nel verbale di seduta;

Intervento del Segretario Generale, Paolo Maggio, come integralmente riportato nel verbale di seduta;

Intervento del Consigliere Michele Pisano, come integralmente riportato nel verbale di seduta;

Intervento del Sindaco Graziano Ernesto Milia, come integralmente riportato nel verbale di seduta;

Intervento dei seguenti Consiglieri per dichiarazioni di voto, come integralmente riportato nel verbale di seduta:

- Christian Stevelli che dichiara il voto contrario;
- Michele Pisano che dichiara il voto contrario;
- Stefano Busonera che dichiara il voto favorevole;
- Martino Sarritzu che dichiara il voto favorevole;

Terminati gli interventi anche per dichiarazioni di voto, si procede con la votazione della proposta in questione con sistema elettronico, con il seguente esito proclamato dal Presidente, con l'assistenza degli scrutatori precedentemente nominati:

Presenti: n. 25;

Assenti: n. 4 (Romina Angius, Barbara Cadoni, Antonio Pani, Francesco Piludu);

Votanti: n. 23;

Voti Favorevoli: n. 20;

Voti Contrari: n. 3 (Laura Savina Perra, Michele Pisano, Christian Stevelli);

Astenuti: n. 2 (Francesco Caredda, Lucio Torru);

Il Presidente proclama la votazione e dichiara approvato il punto all'Ordine del Giorno avente ad oggetto: "INDIRIZZI PER L'AGGIORNAMENTO DEL REGOLAMENTO PER L'INSTALLAZIONE DI IMPIANTI DI TELE RADIOCOMUNICAZIONE E DEL PIANO PER LA LOCALIZZAZIONE DEGLI IMPIANTI DELLA TELEFONIA MOBILE NEL COMUNE DI QUARTU SANT'ELENA";

A questo punto si procede con la votazione dell'immediata esecutività della stessa, con sistema elettronico, con il seguente esito proclamato dal Presidente, con l'assistenza degli scrutatori precedentemente nominati:

Presenti: n. 25;

Assenti: n. 4 (Romina Angius, Barbara Cadoni, Antonio Pani, Francesco Piludu);



## Comune di Quartu Sant'Elena

Votanti: n. 23;

Voti Favorevoli: n. 20;

Voti Contrari: n. 3 (Laura Savina Perra, Michele Pisano, Christian Stevelli);

Astenuti: n. 2 (Francesco Caredda, Lucio Torru);

Il Presidente, proclama la votazione e dichiara la presente deliberazione immediatamente esecutiva;

### IL CONSIGLIO COMUNALE

**RICHIAMATA** la proposta di deliberazione n. 166/2022 a firma del Dirigente, incaricato con Decreto Sindacale n. 1 del 31.01.2022, del Settore 11 – “Settore Pianificazione Urbanistica - Pianificazione Strategica – SUAPE – Fondi UE – Paesaggio – Attività produttive – Promozione del Territorio - Turismo”, che di seguito si riporta testualmente:

- **“PREMESSO** che:

- Con Determinazione Dirigenziale n. 1906 del 21.07.2009, è stato approvato il Piano Triennale Generale di Localizzazione degli impianti di trasmissione per la telefonia mobile;
- Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 69/2011 è stato approvato il vigente “Regolamento per l’insediamento, l’esecuzione ed il monitoraggio degli impianti di telecomunicazione”;
- Con Determinazione Dirigenziale n. 275 del 23.03.2015 è stato approvato l’aggiornamento al Piano del 2009, integrato nella Tav. 1, relativa al Centro urbano;
- Con Determinazione Dirigenziale n.271 del 13.04.2018 è stato approvato l’aggiornamento del suddetto Piano con l’inserimento delle stazioni radio base in capo al 4° gestore ILIAD ITALIA S.p.A.;
- Con Determinazioni n. 1126 del 13/09/2022 e n. 1479 del 11/11/2022, è stato approvato l’aggiornamento del suddetto Piano con l’approvazione del Verbale della Commissione G.T.V. del 18.05.2022, oltre dalla Tavola grafica 1 (centro urbano), Tavola 2 (Litorale 1), Tavola 3 (Litorale 2);

**DATO ATTO** che

- la legge n. 108/2021, ha introdotto il nuovo comma 831-bis alla legge n. 160/2019, imponendo l’applicazione della tariffa forfettaria per tutte le occupazioni di infrastrutture di comunicazione elettronica realizzate su beni demaniali, non già attratte dalla previsione contenuta nel precedente comma 831, prevedendo in particolare che il canone applicabile dal 1° gennaio 2022 e per ogni impianto insistente su beni demaniali sul territorio di ciascun ente è dovuto nella misura pari a 800 euro, non è modificabile ai sensi del comma 817 della legge n. 160/2019 e ad esso non è applicabile alcun altro tipo di onere finanziario, reale o contribuito, comunque denominato, di qualsiasi natura e per qualsiasi ragione o a qualsiasi titolo richiesto, ai sensi dell’art. 93 del d.lgs. 259/2003;
- devono ritenersi esclusi dall’applicazione del canone unico gli impianti collocati su beni patrimoniali disponibili dell’ente, la cui installazione è disciplinata convenzionalmente in virtù di contratti di locazione assoggettati alla disciplina privatistica;
- sul punto il tribunale di Treviso, pronunciandosi con la sentenza 240 del 2021 (confermata dalla Corte di appello di Venezia con sent. 2311/2022), ha negato che l’installazione di impianti di comunicazione elettronica integri il requisito oggettivo dell’effettiva destinazione ad uso pubblico sostenendo che “le attività di interesse generale, non possano ritenersi equipollenti ad un servizio pubblico in quanto, per il loro utilizzo, i consumatori pagano le tariffe non calmierate, ma soggette alla concorrenza del mercato, a società con scopo di lucro”;
- per conservare il carattere di bene indisponibile ex art. 826 comma 3 c.c., il Tribunale di Treviso ha ritenuto che “il bene deve essere destinato a servizi di competenza dell’ente locale territoriale tra i quali – per i comuni – non rientra certo il servizio di telecomunicazioni, fisse e mobili”;
- consolidata giurisprudenza (vedi anche Consiglio di Stato n. 4046/2020) non solo conferma la legittimità delle attività comunali nel regolamentare la localizzazione delle antenne di telefonia mobile mediante regolamenti che assicurino il corretto insediamento urbanistico e territoriale



## Comune di Quartu Sant'Elena

*degli impianti e minimizzino l'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici con riferimento a siti sensibili individuati in modo specifico ma sottolinea il fatto che il comma 6 dell'art. 8 della Legge 36/2001 abbia attribuito ai comuni una competenza aggiuntiva e diversa rispetto a quella urbanistica;*

**Tutto ciò premesso e dato atto:**

**CONSIDERATO** che è interesse di questa Amministrazione Comunale dotare il Comune di Quartu Sant'Elena di un Regolamento aggiornato, in linea con le modifiche della normativa di settore e che tenga in considerazione le previsioni legislative richiamate in premessa, che disciplini puntualmente l'installazione di impianti di tele radiocomunicazioni congiuntamente ad un Piano per la localizzazione degli impianti per la telefonia mobile, con l'obiettivo di conseguire i seguenti risultati:

- Minimizzare il rischio di esposizione alle fonti di inquinamento elettromagnetico;
- Disciplinare in maniera sicura, coerente e ordinata sul territorio le infrastrutture di TLC;
- Dislocare le antenne sul territorio in modo pianificato, controllato, condiviso e sostenibile;
- Gestire attivamente e consapevolmente l'espansione della rete TLC;
- Controllare e regolamentare l'azione degli operatori telefonici sul territorio comunale;
- Monitorare puntualmente l'attività di installazione di antenne sul territorio;
- Incrementare il gettito per la delocalizzazione di antenne su suolo pubblico;
- Avere maggiore tutela giurisdizionale in caso di contenziosi.

**SOTTOLINEATO** il fatto che questa Amministrazione ritiene che l'aggiornamento di tali strumenti di regolamentazione e localizzazione avrà un impatto sul territorio, sia sotto i plurimi profili della pianificazione e migliore fruizione delle aree, della salute, sicurezza e qualità di vita della popolazione residente e dei lavoratori, della promozione dello sviluppo economico e territoriale e della tutela paesistica ed ambientale, derivante dall'insediamento delle strutture edili e degli impianti (antenne e ponti ripetitori, tralicci e piloni, casematte ed armadi esterni...), tutti necessari al concreto esercizio di tali attività;

**CONSAPEVOLI** inoltre che il comma 3 dell'art. 86 del d.lgs. n. 259-2003 che, pur non potendosi ritenere equipollenti ad un servizio pubblico, ha assimilato le infrastrutture di telecomunicazioni, alle opere di urbanizzazione primaria di cui all'art. 16, comma 7, d.P.R. 6 giugno 2001, n. 380, da un lato rendendo compatibili tali infrastrutture con ogni destinazione di zona ma, dall'altro, riconoscendo l'assoggettamento delle stesse infrastrutture alla vigente disciplina urbanistica ed edilizia;

**VISTO** la deliberazione della Giunta Comunale n. 350 del 14.12.2022 con la quale si delibera:

a) **DI ATTIVARE** ogni procedura finalizzata a dotare il Comune di Quartu Sant'Elena di un Regolamento aggiornato in linea con le modifiche della normativa di settore e che tenga in considerazione le previsioni legislative richiamate in premessa, che disciplini puntualmente l'installazione di impianti di tele-radiocomunicazioni congiuntamente ad un Piano per la localizzazione degli impianti per la telefonia mobile, con l'obiettivo di conseguire i seguenti risultati:

- Minimizzare il rischio di esposizione alle fonti di inquinamento elettromagnetico;
- Disciplinare in maniera sicura, coerente e ordinata sul territorio le infrastrutture di TLC;
- Dislocare le antenne sul territorio in modo pianificato, controllato, condiviso e sostenibile;
- Gestire attivamente e consapevolmente l'espansione della rete TLC;
- Controllare e regolamentare l'azione degli operatori telefonici sul territorio comunale;
- Monitorare puntualmente l'attività di installazione di antenne sul territorio;
- Incrementare il gettito per la delocalizzazione di antenne su suolo pubblico;
- Avere maggiore tutela giurisdizionale in caso di contenziosi.

b) **DI DARE MANDATO** al Dirigente del Settore 11 affinché ponga in essere ogni atto ritenuto opportuno a ottenere i risultati prefissati con i sopraindicati indirizzi, compatibilmente alle risorse di bilancio e di personale, individuando anche, eventualmente, una ditta esperta nel settore, che possa predisporre l'aggiornamento del Piano delle antenne e del Regolamento;

c) **DI PROPORRE**, inoltre, al Consiglio Comunale, per le motivazioni dette in premessa e al fine di consentire di adottare l'Aggiornamento del Regolamento comunale per l'installazione di impianti di tele radiocomunicazione e del Piano comunale per la localizzazione degli impianti per la telefonia mobile, di provvedere per un termine temporale congruo e ragionevole e comunque



## Comune di Quartu Sant'Elena

*entro e non oltre 6 mesi dalla data di esecutività della deliberazione consiliare che scaturirà dalla presente proposta, **A SOSPENDERE:***

- *la presentazione di proposte di adeguamento del Piano Triennale di Localizzazione da parte dei Gestori di telefonia mobile ai sensi dell'art. 18 del vigente Regolamento approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 69/2011;*
- *la concessione di aree per la localizzazione di nuovi impianti anche su aree già individuate sul vigente Piano di Localizzazione approvato in ultimo con Determinazioni n. 1126 del 13/09/2022 e n. 1479 del 11/11/2022;*
- *l'istruttoria delle istanze per l'installazione di nuove infrastrutture su impianti già esistenti";*

**ACQUISITO** sulla proposta di deliberazione, ai sensi degli Artt. 49 e 147bis, del D.Lgs. 18/08/00, n. 267, e ss.mm.ii il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Dirigente del Settore 11 - Pianificazione Urbanistica, Pianificazione Strategica, SUAPE, Fondi U.E., Paesaggio, Attività produttive, Promozione del Territorio, Turismo, prescindendo dall'acquisizione del parere contabile, in quanto lo stesso atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

**ACQUISITO** il parere favorevole del Segretario Generale ai sensi dell'art. 97 comma 2 del D.Lgs n. 267/00, del T.U.E.L. 267/2000 e dell'art. 4, comma 4, del Regolamento Comunale sui Controlli Interni, quanto alla conformità del presente atto alle leggi, allo Statuto e ai Regolamenti Comunali;

**DATO ATTO** che il presente provvedimento sarà assoggettato alle procedure finalizzate all'assolvimento degli obblighi in tema di trasparenza e di pubblicazione (D.Lgs. 33/2013);

### VISTI:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni, concernente «Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi»;
- Il D.Lgs. 259/2003;
- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante "T.U.E.L delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e ss.mm.ii.;
- La L. 108/2021;
- lo Statuto Comunale;

**INTERVENTO** dell'Assessore Salvatore Sanna, del Sindaco Graziano Ernesto Milia e dei Consiglieri Comunali, come integralmente riportato nel verbale di seduta;

**CON** le votazioni come sopra riportate;

### DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa

**1. DI PRENDERE ATTO** degli indirizzi espressi dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 350 del 14.12.2022 ovvero:

- **DI ATTIVARE** ogni procedura finalizzata a dotare il Comune di Quartu Sant'Elena di un Regolamento aggiornato in linea con le modifiche della normativa di settore e che tenga in considerazione le previsioni legislative richiamate in premessa, che disciplini puntualmente l'installazione di impianti di tele-radiocomunicazioni congiuntamente ad un Piano per la localizzazione degli impianti per la telefonia mobile, con l'obiettivo di conseguire i seguenti risultati:
  - Minimizzare il rischio di esposizione alle fonti di inquinamento elettromagnetico;
  - Disciplinare in maniera sicura, coerente e ordinata sul territorio le infrastrutture di TLC;
  - Dislocare le antenne sul territorio in modo pianificato, controllato, condiviso e sostenibile;
  - Gestire attivamente e consapevolmente l'espansione della rete TLC;
  - Controllare e regolamentare l'azione degli operatori telefonici sul territorio comunale;



## Comune di Quartu Sant'Elena

- Monitorare puntualmente l'attività di installazione di antenne sul territorio;
  - Incrementare il gettito per la delocalizzazione di antenne su suolo pubblico;
  - Avere maggiore tutela giurisdizionale in caso di contenziosi.
- **DI DARE MANDATO** al Dirigente del Settore 11 affinché ponga in essere ogni atto ritenuto opportuno a ottenere i risultati prefissati con i sopraindicati indirizzi, compatibilmente alle risorse di bilancio e di personale, individuando anche, eventualmente, una ditta esperta nel settore, che possa predisporre l'aggiornamento del Piano delle antenne e del Regolamento;
- 2. DI PROVVEDERE** per le motivazioni dette in premessa e al fine di consentire di adottare l'Aggiornamento del Regolamento comunale per l'installazione di impianti di tele radiocomunicazione e del Piano comunale per la localizzazione degli impianti per la telefonia mobile, per un termine temporale congruo e ragionevole e comunque entro e non oltre 6 mesi dalla data di esecutività della presente deliberazione consiliare, **A SOSPENDERE:**
- la presentazione di proposte di adeguamento del Piano Triennale di Localizzazione da parte dei Gestori di telefonia mobile ai sensi dell'art. 18 del vigente Regolamento approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 69/2011;
  - la concessione di aree per la localizzazione di nuovi impianti anche su aree già individuate sul vigente Piano di Localizzazione approvato in ultimo con Determinazioni n. 1126 del 13/09/2022 e n. 1479 del 11/11/2022;
  - l'istruttoria delle istanze per l'installazione di nuove infrastrutture su impianti già esistenti;
- 3. DI DICHIARARE**, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. N. 267/2000, stante l'urgenza di dare attuazione al presente atto.



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2022 / 166**

Ufficio Proponente: **Ufficio Pianificazione Urbanistica**

Oggetto: **INDIRIZZI PER L'AGGIORNAMENTO DEL REGOLAMENTO PER L'INSTALLAZIONE DI IMPIANTI DI TELE RADIOCOMUNICAZIONE E DEL PIANO PER LA LOCALIZZAZIONE DEGLI IMPIANTI DELLA TELEFONIA MOBILE NEL COMUNE DI QUARTU SANT'ELENA.**

## Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Pianificazione Urbanistica)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **15/12/2022**

Dirigente di Settore (firmato digitalmente)

**Anna Maria Ravastini**



## Comune di Quartu Sant'Elena

Letto, approvato e sottoscritto

**Il Presidente del Consiglio Comunale**

F.to MURGIONI Rita

---

**Il Segretario Generale**

F.to Maggio Paolo

---

---

### *CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE*

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo pretorio Digitale del Comune di Quartu Sant'Elena, il giorno **28/12/2022** e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi fino al **12/01/2023**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 124, comma 1, del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267.

Quartu Sant'Elena, 28/12/2022

---

**Il Segretario Generale**

F.to Maggio Paolo

---

---

### *ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE*

[X] Dichiarazione di immediata eseguibilità (ai sensi dell'art 134, comma 4, D.Lgs 267/2000)

[ ] Certifico che la presente deliberazione è divenuta esecutiva dieci giorni dalla data di pubblicazione all'albo pretorio di questo comune

Pubblicazione all'albo pretorio di questo comune dal \_\_\_\_ al \_\_\_\_ ( ai sensi dell'art 134, comma 3, D.Lgs 267/2000)

**Il Segretario Generale**

F.to Maggio Paolo

---

Copia Conforme all'Originale per uso interno amministrativo rilasciata il \_\_/\_\_/\_\_

*Il Funzionario Incaricato*

---